



АППАРАТ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по учебно-практической отработке действий центральных
исполнительных органов государственной власти Рязанской
области, органов местного самоуправления Рязанской области
при установлении уровней террористической опасности
в соответствии с Указом Президента Российской Федерации
от 14 июня 2012 г. № 851

Рязань
2022

I. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях повышения эффективности реализации на территории Рязанской области положений Указа Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»¹.

Методические рекомендации определяют порядок подготовки сотрудников центральных исполнительных органов государственной власти Рязанской области и органов местного самоуправления Рязанской области² к осуществлению мероприятий при установлении, изменении или отмене уровней террористической опасности³ на территории Рязанской области.

2. Согласно утвержденному Указом Президента РФ № 851 Порядку установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению на всей территории Рязанской области, либо на отдельных ее участках и объектах могут устанавливаться УТО, предусматривающие принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства:

- повышенный («синий») – при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;

- высокий («желтый») – при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;

- критический («красный») – при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

3. Решения об установлении, изменении или отмене повышенного («синего»), высокого («желтого») и критического («красного») УТО на территории Рязанской области могут приниматься председателем Национального антитеррористического комитета⁴ как самостоятельно, так и по представлению председателя антитеррористической комиссии Рязанской области⁵.

4. Решение об установлении, изменении или отмене повышенного («синего») и высокого («желтого») УТО на территории Рязанской области (отдельных участках территории, объектах) могут приниматься председателем АТК РО по согласованию с руководителем УФСБ России по Рязанской области.

Председатель АТК РО незамедлительно информирует о принятом решении председателя НАК.

¹ Далее – Указ Президента РФ № 851.

² Далее – ЦИОГВ, ОМСУ, ведомство.

³ Далее – УТО.

⁴ Далее – НАК.

⁵ Далее – АТК РО.

5. УТО может устанавливаться на срок не более 15 суток.

Срок, на который в регионе устанавливается повышенный («синий») или высокий («желтый») УТО, границы участка территории (объекты), в пределах которых (на которых) устанавливается УТО, и перечень дополнительных мер определяются председателем АТК РО, если председателем НАК не принято иное решение.

6. Аппаратом АТК РО разработан «План действий антитеррористической комиссии Рязанской области при установлении уровней террористической опасности», утвержденный председателем АТК РО, Губернатором Рязанской области.

7. Дополнительные меры, предусмотренные пунктом 9 Порядка установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства (утв. Указом Президента РФ № 851), реализуются ЦИОГВ и ОМСУ (в том числе в подведомственных организациях и учреждениях) на основании заранее разработанных и доведенных до ответственных исполнителей ведомственных планов действий при установлении УТО⁶.

8. Слаженность и эффективность реализации дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, недопущению совершения террористического акта на объектах (территориях) ЦИОГВ и ОМСУ достигается систематической учебно-практической отработкой мероприятий Планов ЦИОГВ (ОМСУ) при установлении УТО.

Согласно рекомендациям НАК, учебно-практические мероприятия по действиям при установлении УТО должны осуществляться не реже одного раза в квартал на плановой основе с определением проблемных вопросов и выработкой конкретных мер по их устранению.

II. Примерный алгоритм организации учебно-практических мероприятий по отработке Планов ЦИОГВ (ОМСУ) при установлении УТО

Учебно-практическую подготовку сотрудников ЦИОГВ и ОМСУ к действиям при установлении УТО предлагается осуществлять на двухэтапной основе.

На первом этапе:

1. Руководители ЦИОГВ (ОМСУ) организуют изучение подчиненными сотрудниками положений Указа Президента РФ № 851, соответствующих Планов ЦИОГВ (ОМСУ) при установлении УТО.

2. Обучение сотрудников может проводиться как в целом по ЦИОГВ (ОМСУ), так и в отдельных структурных подразделениях ведомства.

3. Руководители структурных подразделений ЦИОГВ (ОМСУ), сотрудники ведомства по результатам проведенного обучения должны четко знать свои действия согласно Планам ЦИОГВ (ОМСУ) при установлении УТО.

4. Закрепление полученных знаний, слаживание действий отдельных

⁶ Далее – Планы ЦИОГВ (ОМСУ) при установлении УТО.

структурных подразделений ЦИОГВ (ОМСУ) осуществляется на тренировках по практической отработке мероприятий Планов ЦИОГВ (ОМСУ) при установлении УТО (второй этап).

На втором этапе:

1. В ЦИОГВ (ОМСУ) предлагается разрабатывать годовой план учебно-методических занятий (тренировок) по действиям при установлении УТО (Приложение № 1).

2. В годовом плане тренировок необходимо определять ответственного(ых) исполнителя(ей) за их подготовку и разработку необходимых документов, состав участников, задействованных в тренировке (тренировка организуется в целом по ЦИОГВ (ОМСУ), либо с отдельным структурным подразделением ведомства), и примерную дату (месяц) проведения тренировки.

3. Заблаговременно до планируемой даты проведения тренировки ответственный(ые) исполнитель(и) ЦИОГВ (ОМСУ):

- согласовывает(ют) с руководителем ЦИОГВ (ОМСУ) точную дату и время (начало и окончание) тренировки, уточняют состав ее участников;

- формирует(ют) план проведения тренировки (Приложение № 2), в котором отражаются: тема и вводная тренировки, отрабатываемый УТО, место и состав участников тренировки, порядок действий, состав контролирующей группы или контролирующий сотрудник;

- предоставляет(ют) сформированный план проведения тренировки на утверждение руководителю ЦИОГВ (ОМСУ). При необходимости возможно издание приказа (распоряжения) руководителя ЦИОГВ (ОМСУ) на проведение тренировки.

III. Примерный алгоритм проведения тренировки по отработке Планов ЦИОГВ (ОМСУ) при установлении УТО

1. В запланированный день руководитель ЦИОГВ (ОМСУ):

- объявляет руководителю(ям) структурного(ых) подразделения(ий) ведомства о начале тренировки;

- доводит вводную с указанием отрабатываемого УТО;

- поручает ответственным исполнителям приступить к практической отработке мероприятий Планов ЦИОГВ (ОМСУ) при установлении УТО;

- поручает контролирующей группе (сотруднику) отслеживать и оценивать правильность действий участвующих в тренировке сотрудников ведомства, а также сроки и полноту выполнения мероприятий Планов ЦИОГВ (ОМСУ) при установлении УТО.

2. По окончании тренировки руководитель ЦИОГВ (ОМСУ) проводит рабочее совещание с руководителем(ями) участвовавшего(их) в тренировке структурного(ых) подразделения(ий) ведомства, на котором контролирующая группа (сотрудник) докладывает результаты тренировки, выявленные недостатки и причины невыполнения конкретных мероприятий Планов ЦИОГВ (ОМСУ) при установлении УТО. На совещании определяются конкретные меры по устранению выявленных недостатков (при необходимости ведется протокол

совещания).

3. Контролирующей группой (сотрудником) в установленный срок формируется справка по итогам проведения тренировки с указанием необходимых мероприятий по устранению выявленных недостатков, которая докладывается руководителю ЦИОГВ (ОМСУ) и доводится до заинтересованных руководителей структурных подразделений ведомства.

4. При необходимости по результатам тренировки осуществляется актуализация (корректировка) Планов ЦИОГВ (ОМСУ) при установлении УТО.

5. Пример проведения тренировки с отдельным структурным подразделением ведомства:

Министр культуры Рязанской области в соответствии с годовым ведомственным планом тренировок при установлении УТО принимает решение о проведении в установленное время тренировки с сотрудниками подведомственного учреждения – Государственного бюджетного учреждения культуры Рязанской области «Рязанская областная универсальная научная библиотека имени Горького»⁷.

Определяет должностных лиц, ответственных за формирование плана проведения тренировки и осуществление контроля за ходом ее осуществления. Утверждает план проведения тренировки.

В назначенное время доводит до руководителя библиотеки информацию о проведении тренировки и вводную: «Губернатором Рязанской области в связи с наличием подтвержденной правоохрнительными структурами информации о реальной возможности совершения террористического акта на территории города Рязани принято решение об установлении высокого («желтого») УТО сроком на 15 суток. Поручаю организовать выполнение мероприятий, предусмотренных ведомственным планом действий при установлении УТО, о результатах выполнения докладывать мне лично каждый час».

Направляет в библиотеку контролирующую группу (сотрудника) для фиксации и оценки выполнения плановых мероприятий. Ими (им) контролируется:

- наличие в библиотеке ведомственного плана действий при установлении УТО и паспорта безопасности библиотеки, разработанного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2017 г. № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

- знание руководителем и сотрудниками библиотеки основ Указа Президента РФ № 851 и ведомственного плана действий при установлении УТО;

- организация проведения руководителем библиотеки инструктажа подчиненных сотрудников о правилах поведения в условиях угрозы совершения террористического акта, повышении общей бдительности;

- назначение ответственных должностных лиц и организация их дежурства на период действия УТО;

⁷ Далее – библиотека.

- усиление пропускного режима;
- уточнение схем оповещения сотрудников библиотеки, планов эвакуации персонала и посетителей из здания библиотеки;
- определение возможных зон риска, проведение проверок и осмотров помещений и прилегающей территории в целях недопущения проникновения посторонних лиц, выявления возможных мест закладки взрывных устройств;
- проверка исправности установленных в библиотеке инженерно-технических средств охраны, систем видеонаблюдения и противопожарной защиты (пожарной сигнализации, автоматических систем пожаротушения, систем оповещения людей при пожаре, первичных средств пожаротушения и т.д.);
- определение порядка незамедлительного информирования руководителя библиотеки и правоохранительных органов о фактах обнаружения взрывных устройств, бесхозных вещей и предметов, подозрительных лиц;
- готовность к экстренной эвакуации в случае возникновения угрозы совершения или совершения террористического акта;
- информирование министра культуры Рязанской области о выполнении в библиотеке мероприятий, предусмотренных при установлении УТО и т.д.

6. Аналогичным образом осуществляется тренировка с несколькими структурными подразделениями ведомства.

Пример: глава администрации муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области⁸ в соответствии с годовым ведомственным планом тренировок при установлении УТО принимает решение о проведении в установленное время тренировки с сотрудниками Управления образования и Отдела культуры администрации района, а также с работниками подведомственных им образовательных организаций⁹ и учреждений культуры¹⁰.

Определяет должностных лиц, ответственных за формирование плана проведения тренировки и осуществление контроля за ходом ее осуществления. Утверждает план проведения тренировки.

В назначенное время доводит до руководителей Управления образования и Отдела культуры администрации района информацию о проведении тренировки и вводную: «Губернатором Рязанской области в связи с наличием требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта на территории Шиловского муниципального района принято решение об установлении повышенного («синего») УТО сроком на 10 суток. Поручаю организовать выполнение мероприятий, предусмотренных ведомственными планами действий при установлении УТО, о результатах выполнения докладывать через районную ЕДДС каждый час».

Направляет в Управление образования и Отдел культуры администрации района сотрудников контролирующей группы для фиксации и оценки выполнения плановых мероприятий. Ими, наряду с мероприятиями, указанными в пункте 5, контролируется организация и порядок доведения ответственными

⁸ Далее – администрация района.

⁹ Далее – школа.

¹⁰ Далее – Дом культуры.

сотрудниками Управления образования и Отдела культуры администрации района информации о проведении тренировки и вводной до руководителей школ и Домов культуры.

Остальные сотрудники контролирующей группы направляются в школы и Дома культуры (выборочно) для контроля за реализацией на местах мероприятий ведомственных планов действий при установлении УТО.

Подведение итогов тренировки осуществляется в примерном порядке, отраженном в пункте 5.

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель ЦИОГВ (ОМСУ)

_____ (Ф.И.О.)

« _____ » _____ 20__ г.

Примерный план
учебно-методических занятий (тренировок)

(ЦИОГВ, ОМСУ)

по действиям при установлении уровней террористической опасности
на _____ год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Состав участников	Ответственный исполнитель	Отметка об исполнении
1.	Учебно-методическое занятие – изучение Указа Президента РФ № 851, Плана ЦИОГВ (ОМСУ) при установлении УТО	февраль	указываются ЦИОГВ (ОМСУ), структурные подразделения ведомства	Руководитель ЦИОГВ (ОМСУ), уполномоченные должностные лица	Исполнено, дата проведения занятия
2.	Практическая тренировка	март	указываются ЦИОГВ (ОМСУ), структурные подразделения ведомства	Руководитель ЦИОГВ (ОМСУ), уполномоченные должностные лица	Исполнено, дата проведения тренировки
3.	Практическая тренировка	май	указываются ЦИОГВ (ОМСУ), структурные подразделения ведомства	Руководитель ЦИОГВ (ОМСУ), уполномоченные должностные лица	Исполнено, дата проведения тренировки
4.	Практическая тренировка	август	указываются ЦИОГВ (ОМСУ), структурные подразделения ведомства	Руководитель ЦИОГВ (ОМСУ), уполномоченные должностные лица	Исполнено, дата проведения тренировки
5.	Практическая тренировка	ноябрь	указываются ЦИОГВ (ОМСУ), структурные подразделения ведомства	Руководитель ЦИОГВ (ОМСУ), уполномоченные должностные лица	Исполнено, дата проведения тренировки

Ф.И.О. должностного лица ЦИОГВ (ОМСУ), сформировавшего план
(подпись/дата)

УТВЕРЖДАЮ

Министр культуры Рязанской области

В.Ю. Попов

« _____ » марта 2022 г.

Примерный план проведения тренировки по действиям
министерства культуры Рязанской области
(наименование ведомства)
при установлении уровней террористической опасности

Дата проведения тренировки: 22 марта 2022 г.

Время проведения тренировки: с 10.00 до 12.00.

Место проведения тренировки: здание ГБУК Рязанской области «Рязанская областная универсальная научная библиотека имени Горького», г. Рязань, ул. Ленина, 52.

Состав участников тренировки: сотрудники ГБУК Рязанской области «Рязанская областная универсальная научная библиотека имени Горького».

Руководитель тренировки: министр культуры Рязанской области.

Контролирующая группа (сотрудник): заместитель министра культуры Рязанской области.

Тема тренировки: «Действия сотрудников ГБУК Рязанской области «Рязанская областная универсальная научная библиотека имени Горького» при установлении высокого («желтого») уровня террористической опасности».

Цель тренировки:

1. Выработка у сотрудников знаний и навыков действовать в условиях установления высокого («желтого») уровня террористической опасности;
2. Обучение сотрудников правилам поведения при непосредственной угрозе совершения террористического акта на объекте, приемам и способам эвакуации людей, обеспечения взаимодействия с правоохранительными органами и аварийно-спасательными службами.

Этапы тренировки:

Первый этап:

1. Доведение до руководителя ГБУК Рязанской области «Рязанская областная универсальная научная библиотека имени Горького» информации о проведении тренировки и вводной. Например: «Губернатором Рязанской области в связи с наличием подтвержденной правоохранительными структурами информации о реальной возможности совершения террористического акта на территории города Рязани принято решение об установлении высокого («желтого») уровня террористической опасности сроком на 15 суток».
2. Поручение организовать выполнение мероприятий, предусмотренных ведомственным планом действий при установлении уровня террористической опасности.
3. Установление порядка и сроков информирования министерства культуры Рязанской области о результатах реализованных мероприятий.
4. Направление в ГБУК Рязанской области «Рязанская областная универсальная научная библиотека имени Горького» сотрудника(ов) контролирующей группы для фиксации и оценки выполнения мероприятий ведомственного плана действий при установлении уровней террористической опасности.

Второй этап:

Оценка сотрудником(ами) контролирующей группы:

- результатов организации и выполнения в ГБУК Рязанской области «Рязанская областная универсальная научная библиотека имени Горького» конкретных мероприятий ведомственного плана действий при установлении уровней террористической опасности;
- уровня знаний сотрудниками ГБУК Рязанской области «Рязанская областная универсальная научная библиотека имени Горького» положений Указа Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» и ведомственного плана действий при установлении уровней террористической опасности.

Третий этап:

- завершение тренировки;
- анализ и подведение ее итогов;
- подготовка справки по итогам проведения тренировки с рекомендациями по устранению выявленных недостатков и при необходимости актуализации ведомственного плана действий при установлении уровней террористической опасности.

Ф.И.О. должностного лица министерства культуры Рязанской области,
сформировавшего план
(подпись/дата)